

## الفهرست

7	الإهداء
9	المقدمة
12	أهمية موضوع الدراسة وسبب اختياره
13	نطاق الدراسة وأهدافها
14	إشكاليات البحث
15	الصعوبات
16	منهجية الدراسة
16	خطة البحث

## الفصل الأول

### المركزية واللامركزية

### وتطور تطبيقها في العراق

21	المبحث الأول: التعريف بنظامي المركزية واللامركزية الإدارية
22	المطلب الأول: المركزية الإدارية
23	الفرع الأول: التعريف بالمركزية الإدارية

26	الفرع الثاني: عناصر المركزية الإدارية
28	الفرع الثالث: تطبيقات المركزية الإدارية
29	المطلب الثاني: اللامركزية الإدارية
29	الفرع الأول: التعريف بنظام اللامركزية الإدارية
35	الفرع الثاني: أنواع اللامركزية الإدارية
35	1 - اللامركزية الإدارية الإقليمية
36	2 - اللامركزية المصلحية (المرفقية)
37	الفرع الثالث: أركان اللامركزية الإدارية الإقليمية
60	كيفية ممارسة الرقابة على الهيئات المحلية
	المطلب الثالث: الفرق بين اللامركزية الإدارية وبين ما يشتهر
60	بها أو يقترب منها
	الفرع الأول: اللامركزية الإدارية الإقليمية وعدم التركيز
61	الإداري
	الفرع الثاني: اللامركزية الإدارية الإقليمية واللامركزية
69	السياسية
81	المبحث الثاني: تطور نظام اللامركزية الإدارية في العراق
	المطلب الأول: تطبيقات اللامركزية الإدارية الإقليمية في
81	العراق خلال الفترة من عام 1925م وحتى عام 2003
83	الفرع الأول: قانون إدارة الألوية رقم 58 لسنة 1927م
87	الفرع الثاني: قانون إدارة البلديات رقم 84 لسنة 1931م
92	الفرع الثالث: قانون إدارة الألوية رقم 16 لسنة 1945م

	المطلب الثاني: تطبيقات اللامركزية الإدارية في العراق خلال
97	العهد الجمهوري (1958م - 2003م) .....
97	الفرع الأول: (14 تموز 1958م - 8 شباط 1963م) ....
100	الفرع الثاني: (8 شباط 1963م - 17 تموز 1968م) ....
108	الفرع الثالث: (17 تموز 1968م - 9 نيسان 2003م) ....
114	المطلب الثالث: (9 نيسان 2003م - 31 آذار 2008م) .....
117	الفرع الأول: قانون إدارة الدولة للمرحلة الانتقالية .....
123	الفرع الثاني: الأمر رقم 71 لسنة 2004 .....
131	الفرع الثالث: القوانين الأخرى ذات العلاقة .....

## الفصل الثاني

### تشكيل مجالس المحافظات

139	المبحث الأول: انتخاب أعضاء المجلس .....
	المطلب الأول: القوانين المنظمة للعملية الانتخابية للمجالس
141	للفترة من 1927م - 2003م .....
152	المطلب الثاني: التنظيم القانوني لانتخاب مجلس المحافظة ..
164	المطلب الثالث: شروط العضوية في المجلس .....
183	المبحث الثاني: ولاية المجلس .....
183	المطلب الأول: مدة ولاية المجلس .....
190	المطلب الثاني: انعقاد المجلس .....
205	المطلب الثالث: سقوط العضوية وإسقاطها وإيقافها .....

206	.....	الفرع الأول: سقوط العضوية وإسقاطها
214	.....	الفرع الثاني: إيقاف العضوية
217	.....	المبحث الثالث: انتهاء الولاية
217	.....	المطلب الأول: الطريق العادي لانتهاء الولاية
221	.....	المطلب الثاني: الطريق الاستثنائي لانتهاء الولاية
228	.....	المطلب الثالث: الآثار القانونية المترتبة على انتهاء الولاية

### الفصل الثالث

#### صلاحيات مجلس المحافظة

#### في ظل القانون رقم (٢١) لسنة ٢٠٠٨

237	.....	المبحث الأول: الصلاحيات التشريعية والرقابية
237	.....	المطلب الأول: التعريف بسلطة التشريع والرقابة
247	.....	أولاً - السؤال
248	.....	ثانياً - الاستيضاح
248	.....	ثالثاً - الاستجواب
249	.....	رابعاً - التحقيق البرلماني
250	.....	خامساً - المسؤولية الوزارية
251	.....	المطلب الثاني: صلاحيات المجلس التشريعية
269	.....	المطلب الثالث: صلاحيات المجلس الرقابية
269	.....	أولاً - السؤال
270	.....	ثانياً - الاستجواب

273	.....	ثالثاً - التحقيق
274	.....	رابعاً - إثارة المسؤولية السياسية
		المبحث الثاني: صلاحيات المجلس الإدارية والمالية
281	.....	والخاصة
282	.....	المطلب الأول: الصلاحيات الإدارية
301	.....	المطلب الثاني: الصلاحيات المالية
313	.....	المطلب الثالث: الصلاحيات الخاصة
317	.....	المبحث الثالث: الصلاحيات الأخرى
318	.....	المطلب الأول: الصلاحيات ذات الطابع الاتحادي
323	.....	المطلب الثاني: الصلاحيات غير المنصوص عليها

#### الفصل الرابع

##### علاقة المجلس بالسلطات الأخرى

327	.....	المبحث الأول: علاقة المجلس بالسلطات الاتحادية
327	..	المطلب الأول: علاقة المجلس بالسلطة التشريعية الاتحادية
340	...	المطلب الثاني: علاقة المجلس بالمحكمة الاتحادية العليا
349	..	المطلب الثالث: علاقة المجلس بالسلطة التنفيذية الاتحادية
359	.....	المبحث الثاني: علاقة المجلس بالسلطة التنفيذية المحلية
359	.....	المطلب الأول: علاقة المجلس بالمحافظ ونائبيه
359	.....	الفرع الأول: علاقة المجلس بالمحافظ
366	.....	الفرع الثاني: علاقة المجلس بنائبي المحافظ

368	المطلب الثاني : علاقة المجلس بقائمقامي الأفضية ومدراء النواحي
	المطلب الثالث : علاقة المجلس بمدراء الدوائر المحلية في
370	المحافظة .....
373	المبحث الثالث : علاقة المجلس بالمجالس الأخرى .....
	المطلب الأول : علاقة المجلس بالمجالس المناظرة له (مجالس
373	المحافظات) .....
375	المطلب الثاني : علاقة المجلس بمجلس القضاء .....
381	المطلب الثالث : علاقة المجلس بمجلس الناحية .....
383	الخاتمة .....
397	قائمة المصادر والمراجع .....
405	البحوث .....
405	الموسوعات والمعاجم .....
406	الدراسات .....
406	القوانين .....
408	الأنظمة .....
408	أوامر سلطة الائتلاف المؤقتة .....
408	قرارات المحاكم .....
409	التعليمات .....
410	المواقع الالكترونية .....
411	الفهرست .....